



**Dr. José Caraballo Cueto**  
Centro Información Censal  
Universidad de Puerto Rico en Cayey

## **Puerto Rico enfrenta huracanes y depresión**

### **1. SITUACIÓN ECONÓMICA**

#### **ACTIVIDAD ECONÓMICA**

El Índice de Actividad Económica (IAE) para junio -indicador más actualizado sobre el movimiento de la producción de bienes y servicios finales en Puerto Rico en términos mensuales- se contrajo -2,1% con respecto al mes de junio de 2016. La tendencia a la baja en este índice coincidente de actividad económica ha persistido, excepto por unas excepciones, durante los últimos 53 meses de la gran depresión que atraviesa Puerto Rico.

Hace apenas tres semanas pasó por Puerto Rico el huracán más dañino que jamás haya tocado esa tierra en más de 80 años. Los estimados de daños preliminares fluctúan aproximadamente entre 17 mil millones de dólares y 90 mil millones de dólares<sup>1</sup>. Al momento de escribir estas líneas, la mayoría de las personas y negocios en Puerto Rico no tienen servicio de agua, energía eléctrica y telecomunicaciones, entre otros servicios esenciales, provocando que la economía no se haya acercado a su estado pre-huracán.

#### **SECTOR PÚBLICO Y POLÍTICA FISCAL**

El presupuesto gubernamental que se discutió en el informe anterior fue aprobado por el gobierno local y por la Junta de Control Fiscal asignada por el gobierno estadounidense. Aunque algunos estimados de recaudos gubernamentales parecían antes difíciles de conseguir, ahora parecen imposibles de allegar dados los estragos causados por dos huracanes potentes en un lapso de dos semanas. Si mantenemos las mismas tasas

---

<sup>1</sup><http://cb.pr/analisis-discrepancias-en-estimados-de-danos-por-maria-en-puerto-rico/>

impositivas, una menor actividad económica se traduce en menores niveles de recaudos.

Por otro lado, la migración exagera el alcance de los estimados de recaudos. Luego de la devastación se estima preliminarmente que 27.000 personas han migrado solo al estado de la Florida<sup>2</sup>, lo que reducirá la base contributiva y, por consiguiente, los recaudos que se esperaban.

Aún sin invertir significativamente en la millonaria obra de reconstrucción que necesita el País, el gobierno local prevé serios problemas de liquidez para los próximos meses. Incluso, la Junta de Control Fiscal también reconoce<sup>3</sup> la precaria situación fiscal que confronta el gobierno y ha dicho que hay que repensar todas las políticas esbozadas en el pasado. Es probable que dicha junta prepare un nuevo plan fiscal a 10 años que considere el nuevo escenario.

## **SECTOR EXTERIOR**

Las exportaciones totales anuales de Puerto Rico han aumentado consistentemente desde el año 2014. Sin embargo, en los últimos dos meses (junio y julio) se han reducido. Durante el mes más reciente (julio) las exportaciones se redujeron en términos nominales en -3,4% cuando se compara con julio del año 2016. Dado que la inflación en Puerto Rico es muy baja en la actualidad, estos movimientos en las cifras nominales aproximan el cambio en cifras reales.

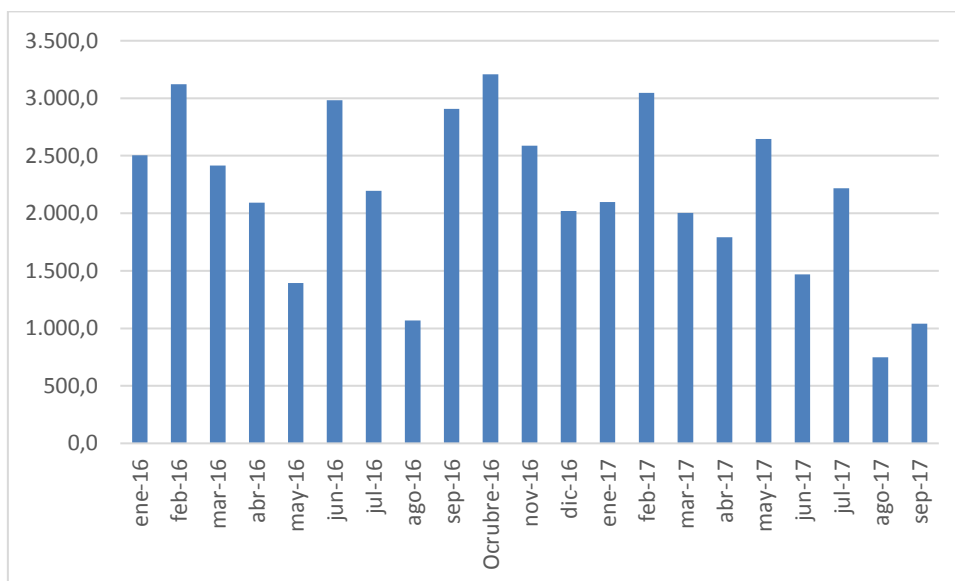
Las importaciones a precios corrientes, en cambio, han crecido en los últimos 12 meses, con excepción de mayo. De hecho, en el mes de mayo las exportaciones también aumentaron 16,9%.

---

<sup>2</sup>[https://www.elnuevodia.com/noticias/eeuu/nota/sobre27000personashansalidodelaislahaciafloridade sdemaria-2365455/#cxrecs\\_s](https://www.elnuevodia.com/noticias/eeuu/nota/sobre27000personashansalidodelaislahaciafloridade sdemaria-2365455/#cxrecs_s)

<sup>3</sup>[http://www.elvocero.com/junta-urge-al-tesoro-federal-se-atienda-falta-de-liquidez/article\\_9834487a-aef1-11e7-82ef-2f3d0c4385b9.html](http://www.elvocero.com/junta-urge-al-tesoro-federal-se-atienda-falta-de-liquidez/article_9834487a-aef1-11e7-82ef-2f3d0c4385b9.html)

Gráfico 1.  
Saldo Neto Exportador (exportaciones menos importaciones).  
Millones de dólares



Fuente: AAFAF (2017)

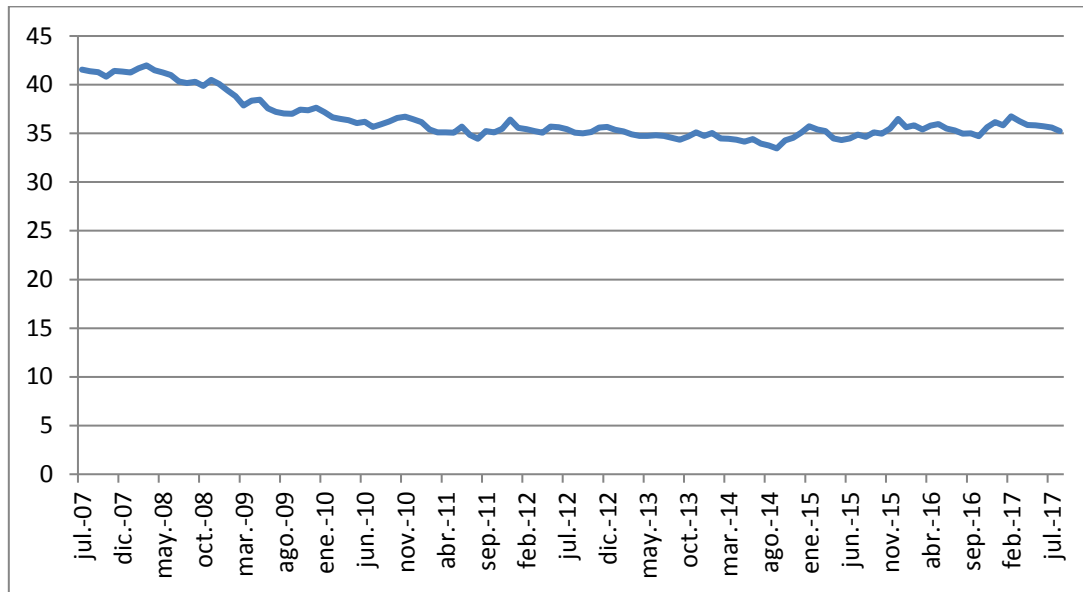
El balance comercial ha sido positivo en los últimos meses; como lo ha sido históricamente en Puerto Rico. Sin embargo, esto se debe a que el sector manufacturero extranjero que se ha establecido en Puerto Rico exporta grandes volúmenes. En ausencia de esas exportaciones, el balance comercial hubiese sido, manteniendo las demás variables constantes, negativo para Puerto Rico.

## EMPLEO Y MERCADO LABORAL

El empleo asalariado total continua a la baja, ubicándose en 791.600 empleos en el mes de agosto de 2017. Esto representa un -1,5% menos que en agosto de 2016. Sin embargo, la tasa de desempleo se redujo agosto cuando se compara con agosto de años anteriores, llegando a 11,7%.

Dado que la población de Puerto Rico está reduciendo desde hace varios años, conviene estudiar la proporción del empleo total a la población económicamente activa. En el gráfico 2 se observa una caída en esa proporción desde julio de 2007 cuando registró 41,5%. Desde que en julio de 2011 se llegó a 35,7%, la proporción ha fluctuado alrededor de 35%. En el último mes disponible (agosto de 2017), el 35,2% de la población económicamente activa tuvo un empleo, subiendo moderadamente sobre el 35% de agosto de 2016. De hecho, esta proporción para el mes de agosto es la más alta en cinco años.

Gráfico 2  
 Proporción Empleo Total a Población Económicamente Activa.  
 En porcentaje



Fuente: AAFAF (2017)

## INFLACIÓN

A pesar de que el año fiscal anterior cerró con una deflación relativamente baja de 0,2%, en la actualidad ya se observa el comienzo de un incremento general en precios. Aquella pequeña deflación fue liderada por la reducción en el precio del petróleo que permitió reducir los costos de transportar personas y productos.

Sin embargo, los costos energéticos han subido por el auge del precio del petróleo en los mercados internacionales y por los desastres naturales que Puerto Rico experimenta. Estos últimos fenómenos naturales aceleraron una escasez de bienes que fue racionada en parte con aumentos de precios. Además, el apagón masivo en Puerto Rico provocó que los actores económicos incurriesen en costos mayores para obtener energía, lo que pudo desembocar en precios mayores al consumidor.

Cuando se compara el periodo de mayo a julio de 2016 con el mismo periodo en 2017 notamos que hubo una inflación de 0,4%. Por ende, es muy probable que la deflación llegue a su fin durante este mismo año fiscal.

## 2. SITUACIÓN POLÍTICA

Durante el último trimestre hubo otro tranque entre la Junta de Control Fiscal y el gobierno local sobre las medidas de contingencia (“furloughs”) que ha trascendido a la esfera pública y que llegaron hasta el tribunal. En particular, se dio una puja referente al recorte de la jornada laboral de los empleados públicos que menos ganan: los del gobierno central. Sin embargo, la catástrofe actual trajo algo positivo: dicha junta retiró su demanda para recortar la jornada laboral y se unió al gobierno local en la petición de fondos nuevos para atender la nueva profundización de la crisis fiscal.

El gobierno estadounidense anunció un préstamo de emergencia para Puerto Rico para atender la situación a corto plazo. Sin embargo, dada a que casi toda la infraestructura de Puerto Rico está deteriorada, por lo que una supuesta vía de recuperación<sup>4</sup> es un plan de reconstrucción al estilo del Plan Marshall, el cual puede ser financiado por bonos Brady, como el foco principal para sacar a Puerto Rico de la penumbra económica. Esa discusión se está teniendo en el congreso estadounidense en la actualidad pero los vaivenes emocionales del presidente de Estados Unidos han supuesto una nube de incertidumbre que limita las predicciones de lo que vaya a ocurrir finalmente con Puerto Rico.

La buena noticia es que, gracias a la presión mediática estadounidense, el caso de Puerto Rico vuelve a ser políticamente atractivo a nivel de Washington, propiciando el ambiente hacia algunas políticas favorables para Puerto Rico. De hecho, el Congreso se encamina a asignar fondos adicionales para atender la precaria situación en la salud pública que ya tenía Puerto Rico antes de los huracanes (favor ver informe anterior).

Si se capitaliza bien esta coyuntura, Puerto Rico puede salir beneficiado a mediano y largo plazo. Si no se da la confrontación correcta hacia la responsabilidad compartida del gobierno estadounidense sobre Puerto Rico, puede que se desperdicie esta oportunidad y el daño causado por los huracanes no sea compensado adecuadamente.

## 3. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS

Las perspectivas a corto plazo no eran alentadoras, incluso antes de los fenómenos atmosféricos. El plan fiscal certificado por la Junta de Control Fiscal predijo que el decrecimiento económico en el próximo año fiscal sería

---

<sup>4</sup> [thehill.com/opinion/energy-environment/352502-crisis-must-spur-new-deal-for-puerto-rico-with-us?amp](https://thehill.com/opinion/energy-environment/352502-crisis-must-spur-new-deal-for-puerto-rico-with-us?amp)

de 2% en términos reales. En las discusiones presupuestarias se prevé una reducción de 4,2% en el Producto Nacional Bruto (indicador macroeconómico más común en Puerto Rico). Sin embargo, hay estimados de la propia Junta de Control Fiscal que estiman una reducción del 16% como el posible peor escenario que pueda conducir las medidas de austeridad severas recomendadas. Si no se allegan suficientes fondos para estabilizar y reconstruir a Puerto Rico, la economía estará en un nivel más delicado aún, haciendo el estimado de 16% uno más probable.

Las estrategias económicas del oficialismo se limitan por el momento a esperar medidas del gobierno estadounidense dada la catástrofe natural en Puerto Rico. A nivel local, solo se confía en reformas de mercado que no han dado suficiente resultado en Puerto Rico ni en otros países en crisis económica (FMI, 2016). Aún en el plan fiscal certificado, el cual considera optimistamente estas reformas, se pronostica que tendremos otra década perdida: la economía en el año 2026 estará en el nivel de 1994 (cuando ajustamos por inflación). Poco se ha mencionado de eliminar el impuesto sobre los inventarios, lo que en la práctica obra como un disuasivo para que los comercios mantengan niveles saludables de abastos para cuando surgen crisis como la actual. Tampoco se menciona un programa para diversificar los destinos de las exportaciones o para sustituir las importaciones.

#### Referencias:

- 1) FMI (2016). "Neoliberalism: Oversold?" Finance and Development. Vol. 53, No. 2