



**Ricardo Torres**

Centro de Estudios de la Economía  
Cubana  
Universidad de La Habana

## Se acentúa la ralentización de la economía cubana en 2018

### 1. SITUACIÓN ECONÓMICA

#### ACTIVIDAD ECONÓMICA

Al cierre de diciembre de 2018, las autoridades cubanas han reportado un crecimiento del PIB del orden de 1,2%, inferior en medio punto al de 2017. El período que recién concluye marca el tercer año consecutivo de débil crecimiento, y ya se anticipa un 2019 igualmente complejo, a partir de una combinación de numerosos factores domésticos y externos.

Este discreto desempeño estuvo soportado por sectores como las comunicaciones, el comercio, la industria manufacturera y la salud pública. A su vez, se reportaron decrecimientos en turismo, industria azucarera, agricultura y construcción. El plan de inversiones se cumplió al 85%, aunque de acuerdo con las cifras planificadas esto aún representaría casi un 4% de incremento respecto a 2017.

No es común en Cuba que la dinámica se sustente en sectores esencialmente orientados al mercado doméstico, aunque esto sería coherente con el continuo deterioro de la situación financiera externa.

**Tabla 1.**  
**Resumen de resultados  
económicos, Cuba**  
(2018, porcentaje respecto al año  
anterior)\*

	Variación (%)
<b>PIB real</b>	1,2
<b>Transporte y comunicaciones</b>	5,7
<b>Industria manufacturera</b>	3,7
<b>Comercio</b>	2,0
<b>Cultura y Deporte</b>	2,3
<b>Salud Pública</b>	1,3
<b>Turismo (visitantes)</b>	1,0
<b>Turismo (ingresos)</b>	5,8
<b>Déficit fiscal (% del PIB)</b>	9,0
<b>Inversiones (% del Plan 2018)</b>	85,0

Fuente: Información sobre la base de las presentaciones de los Ministros de Economía y Planificación, Finanzas y Precios y Turismo en las Sesiones de la Asamblea Nacional en diciembre de 2018. \*a menos que se especifique otra medida

Asimismo, los resultados en la esfera agropecuaria están muy por debajo de las necesidades del país. Los diferentes renglones de este sector muestran un comportamiento irregular. Una mirada a más largo plazo revela que los incrementos obtenidos en la producción son insuficientes en tanto la producción crece muy lentamente. De hecho, en varios de los grupos más importantes, en 2018 se produjo menos que en 2005. Entre ellos se podrían citar las hortalizas, las frutas, los cítricos y el

cacao. Allí donde ha habido crecimientos, estos son muy modestos. En aumento en el ingreso y el número de visitantes internacionales sugieren que la demanda actual es muy superior a la de una década atrás.

Otro sector que requiere un examen particular es el turismo. Las informaciones públicas contienen señales contradictorias respecto al desempeño del sector. Por una parte, el Ministro de Economía y Planificación lo identificó como uno en los que habría decrecimiento, mientras que los análisis del Ministerio del Turismo detallan dinámicas positivas en arribos e ingresos. Las llegadas mostrarían al cierre del año un 1% de incremento en relación al periodo precedente, mientras que se reconoció que los visitantes por vía aérea se han contraído un 6%, en primer lugar desde Estados Unidos, pero también en mercados europeos claves como España, Italia, Alemania y Reino Unido. Solo ha tenido un buen año el segmento de los cruceros, sin embargo el gasto turístico de este segmento es menor. Lo anterior sugiere que es poco probable que el ingreso asociado a la actividad haya tenido signos positivos en el año. En un sector que genera importantes derrames en ingresos hacia las familias, y donde el sector privado ya contribuye con el 33% de las pernoctaciones totales, este nuevo escenario es una muy mala noticia para un número importante de hogares cubanos.

## SECTOR EXTERIOR

La situación financiera externa se mantiene como uno de los problemas coyunturales más sobresalientes en el panorama cubano. En 2018 no se observan señales de que la situación haya mejorado, todo lo contrario.

En esas condiciones resulta llamativo que la economía alcance un resultado global positivo mientras que la mayoría de las actividades claves de exportación no tuvieron un buen año.

Al menos dos de los sectores decisivos exhibieron un desempeño negativo: turismo e industria azucarera. Las ventas de servicios médicos tendrían un recorrido incierto, con pronósticos poco alentadores a partir de la salida de los médicos cubanos de Brasil. Los ingresos por los envíos de níquel sí podrían ser mayores, atendiendo a las mejores cotizaciones del producto en los mercados internacionales durante la mayor parte del año.

Las cotizaciones internacionales de productos relevantes para Cuba tampoco exhiben dinámicas favorables al concluir 2018.

**Tabla 2.**  
**Cotizaciones de productos de interés para Cuba**

	2016	2017	2018 (Nov.)
<b>Petróleo</b> (\$/barril, WTI)	43,2	50,9	65,1
<b>Azúcar</b> (USD/libra)	0,18	0,16	0,13
<b>Níquel</b> (USD/Tm)	9.595	10.410	11.240

Fuente: World Bank Commodities Price Data (4.diciembre.2018)

Los precios del azúcar se mantienen en niveles bajos, con tendencia decreciente desde 2016. Las cotizaciones del níquel mantuvieron una trayectoria ascendente entre agosto 2017 y junio 2018, pero han comenzado otra vez a descender. De cualquier manera, los ingresos externos también dependen de la producción doméstica, y ambos sectores han tenido tropiezos y restricciones de oferta pronunciados en la última década.

En el caso del crudo, dado que la Isla tiene que adquirir una parte de sus necesidades en el mercado internacional abierto, la relativa moderación de los precios desde octubre son buenas noticias, en tanto la producción venezolana continúa cayendo. En noviembre solo se bombearon como promedio 1,15 millones de barriles de crudo en ese país.

## 2. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS

El panorama económico actual continúa siendo desafiante. Varios sectores cuyo desempeño tienen una fuerte incidencia directa en los niveles de vida de los ciudadanos arrastran problemas que sobrepasan cualquier coyuntura. Transporte y agricultura son dos de ellos. Este último fue, durante un tiempo, el ámbito insignia de la reforma cubana. Sin embargo, los resultados conseguidos distan mucho de satisfacer las necesidades y las expectativas creadas. En el caso del transporte, el cierre de año no trajo buenas noticias. Una combinación de restricciones de combustible y enfoques erróneos respecto a la organización del sector privado en la Habana, redujo aún más la oferta, y por consiguiente aumentaron las tarifas, a contrapelo de los objetivos enunciados por las autoridades.

Aunque la situación económica es difícil, en muchos hogares cubanos esta situación se refleja de forma amortiguada a partir de contar con fuentes de ingresos diversas, algunas de ellas de origen externo, lo que posibilita mantener dinámicas autónomas, hasta cierto punto. Las escaseces recurrentes en el comercio minorista también se dejan sentir menos sobre la base de mercancía adquirida individualmente en mercados externos. Medios de prensa han dado cuenta que solo en 2017, los cubanos adquirieron bienes por valor de 308 millones de dólares en la Zona Libre de Colón, en Panamá. Cantidades no despreciables se gastan en Estados Unidos, México, Guyana, y hasta Rusia, esta última una fuente importante de partes y piezas para el parque vehicular de origen soviético y ruso que todavía representa un sector importante en la maltrecha flota del país.

Para 2019, la meta de crecimiento económico fue fijada en 1,5%. Un número que marca la continuación de

la austeridad, pero calificada como de más realista por el propio gobierno. Las posibilidades de expansión a muy corto plazo estarán atadas a la posibilidad de relajar la restricción financiera externa, lo que parece muy difícil a partir de las características del sector externo. De inicio, los ingresos derivados del programa médico en Brasil ya no estarán.

Más allá de aspectos coyunturales, los problemas de financiamiento externo responden a factores estructurales internos y las sanciones económicas estadounidenses. El gobierno debería considerar como empieza a modificar a los primeros para dar paso a una trayectoria de mayor crecimiento. De momento, se anunció una aceleración de los planes de reforma monetaria, de subsidios y salarios, junto a un replanteo de la estructura empresarial del Estado. Asimismo, habrá que prestar atención a posibles nuevas medidas desde Estados Unidos que pueden tener incidencia en ámbitos como el turismo o las inversiones.

## 3. SITUACIÓN POLÍTICA

El principal acontecimiento político del primer trimestre será sin dudas el referéndum sobre el nuevo proyecto de Constitución de la República, que tendrá lugar el 24 de febrero.

Las modificaciones incluidas luego del debate popular no lograron zanjar varios de los temas trascendentales. En el aspecto económico se mantuvo el reconocimiento de la propiedad privada sobre medios de producción; se incluyó un lenguaje más neutral en lo concerniente a la concentración de riqueza y propiedad, y se hizo extensiva a las personas jurídicas; se reconoce el derecho de los trabajadores de participar en la dirección de las empresas públicas; y se extiende una protección explícita a la inversión extranjera.

El proyecto consagra una economía donde predomina la propiedad estatal

sobre medios "fundamentales" y donde la planificación "socialista" es el mecanismo de coordinación principal.

Si la Constitución es aprobada, el Parlamento cubano tendrá por delante un dilatado proceso de tránsito constitucional, de acuerdo con la cantidad de normas que deben ser modificadas en un plazo mediato.