

## Nota prospectiva del Cesla, número 9



**Sebastián Monsalve Egaña**

Investigador Asociado del Instituto de Estudios Internacionales/Universidad Arturo Prat (Chile).

### **Pandemia del Covid-19 en Chile: dimensiones sanitarias, económicas y políticas**

Santiago de Chile, 26 de abril de 2020

#### SITUACIÓN ACTUAL

La situación de la crisis sanitaria en Chile debe ser entendida en el marco de una crisis sociopolítica que se arrastra desde mediados de octubre del año pasado (el denominado "Estallido Social") y que ha generado una compleja situación económica (comercio, turismo interno, etc.) así como también un ambiente de incertidumbre. Esto ha supuesto que el manejo de la crisis tenga una condicionante política muy fuerte.

#### La situación sanitaria

En Chile se confirma el primer caso positivo el 3 de marzo, desde entonces hasta el día 26 de abril se han contabilizado a 189 muertos (85,18% de los cuales son personas mayores de 60 años)<sup>1</sup> y un total de 13.331 contagiados (de los cuales habría unos 7.024 de "recuperados" y unos 6.118 "activos")<sup>2</sup>. Lo cual supone una tasa de 66 contagiados por cada 100.000 habitantes<sup>3</sup>. De este total, el número de pacientes conectados a ventilación mecánica por COVID 19 llega a 319, de los cuales 75 se encuentran en estado crítico<sup>4</sup>, por lo cual no sería de extrañar que la cifra de fallecidos tuviera un salto en los próximos días y semanas.

<sup>1</sup> La primera muerte que se registró como producto del Covid 19 se produjo el 21 de marzo.

<sup>2</sup> A fecha de jueves 23 de abril. Disponible en <https://www.gob.cl/coronavirus/cifrasoficiales/> Cabe mencionar que las cifras oficiales han estado permanentemente cuestionadas como "poco transparentes" por el Colegio Médico, alcaldes y periodistas.

<sup>3</sup> Muy por debajo de las tasas de España (470), Italia (314) o EE.UU. (266), pero por sobre Brasil (24). Cálculo actualizado al 24 de abril con datos de la Universidad Johns Hopkins.

<sup>4</sup> A fecha de jueves 23 de abril. Disponible en <https://www.gob.cl/coronavirus/cifrasoficiales/>

En términos territoriales, la gran mayoría de los contagiados se concentran en la Región Metropolitana (ciudad de Santiago) presentando 7.496 casos (un 56,2%) y con 91 fallecidos (un 48,18%). No es extraña la alta concentración en esta región ya que en ella habita cerca del 40% de la población total. Sin embargo, el hecho de que le sigan las regiones de La Araucanía con 1.216 casos (9,1%) y 29 fallecidos (15,34%), y la región de Ñuble con 731 casos (5,5%) y 14 fallecidos (7,4%) ha sido algo más sorprendente dado que ellas no son ni las más pobladas ni cercanas a la Metropolitana (La Araucanía concentra apenas un 5,44% de la población y Ñuble apenas llega al 2,73%)<sup>5</sup>.

Sin embargo, más allá de la distribución territorial lo que ha destacado en esta primera etapa de la pandemia es el carácter social de dicha distribución, la cual se ha concentrado inicialmente en los barrios de alto nivel socioeconómico de Santiago, como Las Condes, Vitacura y Providencia. Con el paso de los días se extendió a zonas aledañas como las comunas de Santiago, Ñuñoa y La Reina, que son de estrato medio y medio-alto. Solo ha sido en la última semana que se han constatado brotes importantes en comunas de estrato bajo como El Bosque, Pedro Aguirre Cerda, Quinta Normal y Puente Alto ( comuna que rápidamente se convirtió en la que tiene más contagiados)<sup>6</sup>.

Los principales problemas ha sido la carencia de diversos recursos hospitalarios, en especial unidades de ventiladores/respiradores mecánicos (no solo del aparato mismo, sino que también del personal capacitado para operarlo). Pero, con el paso de las semanas también se ha verificado una enorme carencia de material de protección para el personal sanitario y la población en general (mascarillas, guantes, overoles, etc.). Si bien, hasta el momento esto no se ha traducido en una ola masiva de contagios del personal sanitario<sup>7</sup>, sí ha generado condiciones de trabajo más estresantes aún.

### **Situación económica**

Luego de la fuerte caída experimentada por el Indicador Mensual de Actividad Económica (IMACEC) en los meses de octubre y noviembre (-3,4% y -4%, respectivamente), producto del Estallido Social, en enero el crecimiento empezó a recuperarse, alcanzando en febrero un 2,7%. Sin embargo, al explotar la pandemia a partir de la segunda quincena de marzo, la economía del país prácticamente se detuvo. En

---

<sup>5</sup> Instituto Nacional de Estadísticas (2018). *Síntesis resultados Censo 2017*.

<sup>6</sup> Hay que tener en cuenta el alto grado de segregación socio espacial de la ciudad de Santiago y que se estima que una de las principales vías de ingreso del virus fue mediante el retorno de personas que habían viajado a Europa para las vacaciones de verano.

<sup>7</sup> Si bien no hay cifras oficiales, la presidenta del Colegio de Enfermeras informa que según sus datos hasta el momento hay 44 enfermeras contagiadas, 9 de ellas hospitalizadas y una conectada a ventilador mecánico.

materia de comercio exterior, en marzo las exportaciones anotaron un -4% respecto del mismo mes de 2019. Por su parte, las importaciones cayeron un 12,7% respecto de marzo del 2019.

Por otro lado, la economía chilena también está siendo fuertemente golpeada por el contexto internacional, especialmente por la bajada del precio del cobre y el incremento del valor del Dólar (que llega a casi \$860 pesos) y del Euro (que llega a \$925). Si bien el derrumbe internacional del precio del petróleo ha sido una noticia bien recibida, que en algo compensa la balanza comercial, hay preocupación de que pueda profundizar la crisis económica internacional.

Si bien, aún no se sabe cuál será el IMACEC de marzo (el Banco Central lo debe dar a conocer el primer día hábil de mayo), las estimaciones son muy preocupantes, esperándose que presente una caída superior a la de octubre del año pasado (-3,4%).

En materia de empleo, se estima que la pandemia podría conducir a tasas de desempleo entre 13 y 17%. Durante marzo ya fueron despedidos cerca de 300 mil trabajadores (38% más que en el mismo mes del 2019) y más de 780 mil habrían visto sus contratos "suspendidos" o jornadas reducidas, esto en el marco de la nueva Ley de Protección del Empleo a la cual unas 56 mil empresas de todos los tamaños han solicitado acogerse.

Entre las áreas más directamente afectadas de la economía está el comercio (el 18 de marzo se decretó el cierre de los centros comerciales y dos días después el de cines, restaurantes y actividades deportivas), el transporte de pasajeros (tanto aéreo como terrestre), la construcción, la gastronomía y el turismo. Todas actividades que ya venían golpeadas por los acontecimientos del Estallido Social, están llegando a un punto crítico. Estos sectores que concentran gran cantidad de empleos de baja remuneración y muchas veces temporalmente precario, por lo que una gran cantidad de población de pocos recursos económicos está sufriendo una enorme presión económica, sin muchas esperanzas para enfrentar en el corto plazo un futuro incierto.

Sin embargo, estos datos respecto a desempleo solo se refieren al mundo formal del trabajo, pero no reflejan toda la realidad de un país que tiene una tasa de ocupación informal del 28,8%, según el INE. De esta forma, es más dramática la situación de cerca de 2,5 millones de trabajadores informales e independientes, muchos de los cuales desarrollan actividades de venta de bienes y prestación de servicio altamente precarias y que no cuentan con sistemas de seguridad social para afrontar el periodo de cuarentena.

Cabe tener en cuenta que esta mala situación económica se presenta en un contexto en el cual, de acuerdo con el último Informe de Cuentas Nacionales publicado por el Banco Central (respecto al tercer trimestre del 2019), la deuda de los hogares chilenos anotó un máximo histórico al llegar casi a un 75% de sus ingresos. Por su parte el nivel de endeudamiento de las empresas, la deuda de estas representó un 113,2% del PIB (8,8% comparado a igual periodo de 2018)<sup>8</sup>.

### **Situación política**

El gobierno del presidente Piñera afronta esta pandemia estando muy debilitado, la figura del presidente y sus ministros no se habían logrado recuperar de la crisis del Estallido Social iniciado en octubre<sup>9</sup>. Incluso se esperaba que, en marzo, tras el receso veraniego de febrero, volvieran con fuerza las protestas sociales. La enorme convocatoria que tuvo la marcha feminista del 8 de marzo se asumió como el punto de partida de esta nueva ola de movilización política de cara al plebiscito constitucional que estaba fijado para el 26 de abril<sup>10</sup>.

La debilidad que el gobierno arrastra desde el Estallido Social ha quedado reflejada en la gran fragmentación interna del oficialismo ante la pandemia. El quiebre entre los partidos de Chile Vamos<sup>11</sup> se observa, por ejemplo, en el fuerte rechazo que genera dentro del oficialismo e incluso dentro del propio gabinete ministerial, la figura del ministro de Salud, el Dr. Mañalich.

En este sentido, paradójicamente la principal oposición que ha enfrentado el ministro Mañalich proviene precisamente de alcaldes/as de distintos partidos oficialistas, quienes han criticado las medidas gubernamentales por ser demasiado permisivas y han intentado instaurar sus propias medidas de control sanitario. Entre quienes se han destacado en esta línea está el alcalde de la comuna de Las Condes<sup>12</sup>, Joaquín Lavín (de la UDI), quien está perfilado como candidato con más apoyo para las elecciones presidenciales de 2021.

Los alcaldes/as no se limitan a reclamar más recursos, sino que también presionan por establecer medidas más estrictas de cuarentena

---

<sup>8</sup> Cabe constatar que gran parte de la deuda de las empresas está en dólares por lo que la explosiva subida de la divisa en los últimos meses agudiza fuertemente la situación.

<sup>9</sup> En este periodo el gobierno ha tenido que cambiar a diez ministros/as de un total de 24. Especialmente destacado fueron los cambios en los ministerios de Hacienda, Economía, Interior, Secretaría General de Gobierno, Secretaría General de la Presidencia. Es decir, todos los ministerios de mayor significado político.

<sup>10</sup> Por lo mismo, algunos sectores acusaron en un inicio que las medidas de "distanciamiento social" anunciadas por el gobierno no eran más que intentos por frenar la movilización social.

<sup>11</sup> Nombre de la alianza de partidos de derecha que congrega a Evópoli, Renovación Nacional (RN), Unión Demócrata Independiente (UDI) y el Partido Regionalista Independiente Demócrata (PRI).

<sup>12</sup> Comuna de Santiago, una de las más ricas del país y tradicional bastión electoral de la derecha.

en sus comunas y contra la política de “retorno” que el gobierno quiere empezar a implementar. En este punto coinciden con la presidenta del Colegio Médico, Dra. Izkia Siches, otra de las principales figuras que se ha opuesto a la política del gobierno. La Dra. Siches, una figura más vinculada a la izquierda (se la asocia al Frente Amplio<sup>13</sup>), ha sido una firme defensora de la necesidad de imponer una cuarentena total así como de transparentar la información que entrega el ministerio de Salud. Esto ha transformado a la Dra. en una importante figura mediática en este contexto, al punto que se la menciona para alguna candidatura política.

Aparte de esta suerte de *convergencia* entre los alcaldes y el Colegio Médico, el gobierno no ha enfrentado una mayor oposición política. Los partidos de la ex Nueva Mayoría<sup>14</sup> y del Frente Amplio, que representan la oposición en el Congreso, han carecido de un discurso y liderazgo fuerte en materia sanitaria. Apoyaron a la Dra. Siches en su reclamo por una cuarentena total y por el reclamo ante las carencias del servicio público de salud, pero no han presentado una alternativa sólida en esta materia.

Cabe tener en cuenta que los partidos de la oposición están viviendo una doble crisis. Por lado, también fueron muy afectados por el Estallido Social, que puso en tela de juicio al sistema político en su conjunto. Por otro lado, arrastran un proceso de descomposición de sus alianzas electorales (Nueva Mayoría y Frente Amplio) sin ser capaces todavía de rearticular otras nuevas, lo cual se ha traducido en una desorganización estratégica ante el gobierno y en un creciente choque entre los distintos partidos y subgrupos. Esta situación se reflejó hace unos días en su derrota en la elección de la presidencia de la Cámara de Diputados, en la cual a pesar de sumar una clara mayoría (que le había permitido controlarla los dos últimos años) las rencillas entre los partidos llevaron a que la perdieran a manos del oficialismo.

Cabe mencionar que, si bien la movilización social generada por el Estallido Social prácticamente ha desaparecido de las calles producto de las medidas sanitarias, en las últimas semanas han sucedido distintos hechos que dan cuenta de que la tensión política surgida a partir de octubre del 2019 no ha desaparecido con la pandemia. Así, por ejemplo, tímidamente han retornado pequeñas manifestaciones en Plaza Italia y han sucedido algunos incidentes de violencia (barricadas,

---

<sup>13</sup> Nombre de la alianza de partidos de izquierda que congrega a Revolución Democrática (RD), Convergencia Social, Comunes y Partido Liberal. El Partido Humanista y el Partido Igualdad se retiraron en noviembre producto de su desacuerdo con la firma del “Acuerdo para una ruta constituyente”.

<sup>14</sup> Se incluyen aquí los partidos Democracia Cristiana, Partido Radical, Partido Por la Democracia, Partido Socialista y Partido Comunista.

quemadas de buses del transporte público, ataques a cuarteles policiales) en algunas zonas periféricas de Santiago<sup>15</sup>.

## MEDIDAS PARA HACER FRENTE A LA PANDEMIA

Desde un principio de la pandemia el presidente Piñera posicionó al ministro de Salud, Dr. Jaime Mañalich, como el actor central de toda la política gubernamental ante la pandemia. Esto no extrañó a nadie por ser el ministerio sectorial encargado del tema y, además, teniendo en cuenta el fuerte desgaste que tenían las demás figuras del gobierno, empezando por el propio presidente y el ministro del Interior<sup>16</sup>. Sin embargo, el ministro Mañalich ha instaurado un estilo de gestión confrontacional con otros actores políticos (p.e. alcaldes tanto de oposición como del oficialismo) y sectoriales (p.e. el Colegio Médico, Colegio de Profesores) e, incluso, con otros miembros del gabinete.

### Medidas Sanitarias

La primera medida trascendente implementada por el gobierno se tomó el 18 de marzo, al confirmarse que el país había entrado en Fase 4 de la pandemia. Ese día se decreta el "Estado de Catástrofe" en todo el territorio nacional<sup>17</sup> durante 90 días<sup>18</sup>, una medida necesaria para poder establecer las cuarentenas y el "toque de queda"<sup>19</sup>. Esto se hizo cuando ya había 238 casos confirmados y ocho personas hospitalizadas

Entre las diversas medidas sanitarias que se han tomado se destacan la suspensión de las clases presenciales en todos los niveles educacionales, el adelanto del calendario de vacunación contra la influenza<sup>20</sup>, el anuncio de compra de ventiladores mecánicos<sup>21</sup>, la

<sup>15</sup> Se responsabiliza al Presidente Piñera de haber exacerbado los ánimos al ir a tomarse una polémica foto en Plaza Italia, lugar simbólico del Estallido Social.

<sup>16</sup> Cabe constatar que en Chile la figura del ministro del Interior tiene tradicionalmente un fuerte peso político al detentar el rol de "primer ministro".

<sup>17</sup> El "Estado de Catástrofe" es uno de los cuatro tipos de "estados de excepción constitucional" contemplados en la Constitución de 1980 (además de los estados de asamblea, de sitio y de emergencia). Se declara cuando hay situaciones de "calamidad pública" y permite restringir las libertades de movilidad y reunión, además permitir alterar derecho de propiedad y otras medidas administrativas. Las zonas del país así declaradas quedan bajo la dependencia inmediata de un Jefe de la Defensa Nacional designado por el Presidente.

<sup>18</sup> Los objetivos aducidos para decretar el Estado de Catástrofe son: a) dar mayor seguridad a los hospitales y centros de atención de salud; b) proteger la cadena logística y traslado de insumos médicos; c) facilitar el cuidado y traslado de pacientes y personal médico y la evacuación de personas; d) resguardar el cumplimiento de las cuarentenas y medidas de aislamiento social; e) garantizar la cadena de producción y distribución para asegurar el normal abastecimiento de la población y f) proteger y resguardar las fronteras.

<sup>19</sup> Se decretó a nivel nacional a partir del 22 de marzo, entre las 22:00 y las 05:00 hrs., para reducir el contacto social y facilitar la fiscalización de las personas que deben cumplir cuarentena obligatoria.

<sup>20</sup> Esta vacuna se aplica gratuitamente. En esta ocasión se adelantó para el 16 de marzo y apunta a vacunar a 8 millones de personas, especialmente a los grupos de alto riesgo como los niños, los adultos mayores, mujeres embarazadas, enfermos crónicos y personal de la salud pública. También se incluyó en esta primera etapa de vacunación a las policías, Fuerzas Armadas y bomberos.

<sup>21</sup> Esta medida ha estado rodeada de diversas polémicas, por ejemplo, el presidente Piñera declaró que se había adelantado al mundo y ordenó comprarlos en enero, sin embargo, poco

instauración de *cordones sanitarios*<sup>22</sup> y *aduanas sanitarias*<sup>23</sup> para proteger a las zonas libres de contagio y, especialmente, cuarentenas en ciertas zonas de la Región Metropolitana (en la ciudad de Santiago), La Araucanía (Temuco y Padres Las Casas) y Ñuble (ciudad de Chillán). La última medida que se está empezando a implementar es el uso obligatorio de mascarillas en lugares públicos (aunque restringido a ciertas zonas del país).

La medida que mayor polémica ha generado ha sido la adopción de las cuarentenas de la población. El ministro Mañalich se opuso a una modalidad de cuarentena total en el país (como se hizo en otros casos) que exigían el Colegio Médico y muchos alcaldes. En cambio, el gobierno, bajo el principio de buscar la "autoinmunización de la población", optó primero por una estrategia de cuarentena "voluntaria" y posteriormente, a medida que crecían los números de contagios, una cuarentena "dinámica", en la que se aplica la cuarentena total solo en zonas específicas donde se verifiquen ciertos niveles de contagio. Así, hay comunas que estuvieron en cuarentena y ya no lo están, otras que continúan en cuarentena y otras en las que solo una parte de la comuna lo está.

Un primer aspecto a destacar de las medidas gubernamentales es que han sido, por decir lo menos, erráticas. No es solo que se esté *aprendiendo* ante un fenómeno nuevo, sino que ha sido evidente que dentro del gobierno y del oficialismo ha habido una tensión entre partidarios de medidas más drásticas y quienes defienden una estrategia más "flexible", representados principalmente por el ministro de Salud, Dr. Mañalich, lo cual se ha traducido en una serie de equívocos comunicacionales respecto a las medidas a implementar. Ejemplos de esto fue la suspensión de clases en todos los niveles educacionales, medida que el ministro había descartado de plano y que sin embargo se aplicó a través de decisiones institucionales (rectores, alcaldes<sup>24</sup>, dueños de colegios particulares, etc.)<sup>25</sup>.

La situación sanitaria del país ante la pandemia, que tiene a Chile como uno de los países con menos mortalidad en la región, ha hecho que el

---

después salió a la luz que en ese mes solo se compró un ventilador mecánico. Otra polémica ha involucrado al ministro Mañalich y al embajador chino y el falso anuncio de la donación de ventiladores mecánicos.

<sup>22</sup> Puestos de la Autoridad Sanitaria, FF.AA. y policías que resguardan que nadie entre o salga de una zona. La única forma de poder traspasar uno es que el viajero tenga un permiso por funeral o tratamiento médico a realizarse en otra ciudad.

<sup>23</sup> Puestos de la Autoridad Sanitaria, FF.AA. y policías donde se realizan controles de temperatura, de que los viajeros no deban estar en cuarentena y se verifica el Pasaporte Sanitario.

<sup>24</sup> Cabe recordar que en Chile la educación pública primaria y secundaria depende directamente de los municipios.

<sup>25</sup> Según las últimas declaraciones del gobierno se espera el inicio de la vuelta a clases a partir del 11 de mayo.

gobierno asuma una postura *triumfalista* respecto a su estrategia, al punto que ya se está buscando implementar una flexibilización de las medidas sanitarias, bajo el lema de volver a una "nueva normalidad". Bajo este *slogan* el gobierno pretendió que reabrieran los centros comerciales, que los empleados públicos retornaran a sus puestos y que todos los estudiantes volvieran a las aulas. También se planteó la idea entregar *carnets sanitarios* a las personas que ya se hubieran sobrepuesto a la enfermedad.

Sin embargo, se levantaron tal grado de críticas desde los municipios, los gremios profesionales, las asociaciones de empleados públicos y profesores, así como también de algunos empresarios, que el gobierno se vio obligado a retroceder y optar por una aplicación paulatina de la medida, la cual ha sido caracterizada con el concepto de "Retorno Seguro"<sup>26</sup>. El presidente Piñera lo ha definido como un plan gradual, flexible y dinámico, que se aplicará por etapas y no exigirá el retorno inmediato de las personas de alto riesgo (adultos mayores, enfermos crónicos, mujeres embarazadas, etc.), pero aun así los mismos actores mencionados lo han criticado fuertemente calificándolo como un mero acto cosmético.

Incluso la oficina local de la OMS, que ha apoyado mucho la política del gobierno, se planteó en contra de la propuesta del  *carnet sanitario*, aduciendo la falta de evidencia respecto a la inmunidad adquirida. Esto ha obligado al gobierno a salir a defenderse diciendo que los  *carnets* no suponían la inmunidad, sino que la persona tenía "menos probabilidad" de contraer la enfermedad.

Sin embargo, las medidas sanitarias no se reducen a las implementadas por el gobierno, ya que los municipios han sido actores muy activos a la hora implementar algunas medidas, incluso en contra de los lineamientos del gobierno. Estas medidas van desde la suspensión de clases en las escuelas municipales, cierre del comercio o la obligación de usar mascarillas en lugares públicos (antes que el gobierno lo decretara) hasta medidas más insólitas como la fumigación aérea.

### **Medidas económicas**

Las medidas económicas del gobierno buscan, por un lado, minimizar el impacto económico directo de las medidas sanitarias y, por otro, retomar una política de crecimiento económico, tal como exige el empresariado. El éxito de estas medidas es vital para el presidente

---

<sup>26</sup> Un adjetivo muy usado por el gobierno para denominar sus distintas políticas públicas, como "Estadio Seguro", "Aula Segura" o "Eclipse Seguro".



Piñera en su afán de reposicionar su imagen política, muy dañada tras el Estallido Social.

En este sentido, el 19 de marzo de 2020 se presentó un **“Plan de Emergencia Económica”**, el cual suponía un primer paquete de US\$11.750 millones (unos €10.850 millones). Este plan apunta sus medidas en tres grandes líneas: a) protección de los empleos; b) inyección de liquidez a empresas (de todos los tamaños) y; c) apoyo a los ingresos de las familias. Posteriormente, ante las críticas que se le hicieron, se presentó un segundo paquete de medidas que contempla un fondo de US\$ 2.000 millones (€1.850 millones) para la protección de ingresos de los trabajadores más vulnerables (informales sin contrato) y un plan de hasta US\$ 3.000 millones (€2.800 millones) para aumentar las garantías estatales a los créditos y apoyar a empresas con ventas anuales de hasta 1 millón de UF<sup>27</sup> (unos €30 millones).

Respecto a la primera línea de trabajo, el 31 de marzo se aprobó la **Ley de Protección del Empleo**. Con el fin de que los trabajadores mantengan la relación laboral con sus empleadores, lo que le permite a unos 4,5 millones de personas acceder al Seguro de Cesantía, aunque no sean formalmente despedidas, teniendo en cuenta tres figuras: suspensión del contrato por acto de autoridad (cuarentena); pacto de suspensión de contrato; y pacto de reducción temporal de la jornada de trabajo.

En la segunda línea de trabajo se establecieron medidas tributarias para las empresas, como por ejemplo la suspensión por tres meses del pago adelantado del impuesto a la Renta. Para las Pymes también se plantea la postergación del pago del IVA (por tres meses y en 6 o 12 cuotas a tasa cero), del pago de contribuciones en abril y del impuesto a la Renta hasta julio. En esta línea también cabe mencionar que el Banco Central redujo su tasa de interés a un histórico 0,5%, como una forma de que la banca privada pueda traspasar la baja a las personas y empresas (algo que hasta el momento no ha sucedido, al contrario, la banca ha subido la tasa de interés hipotecaria y la de consumo).

En relación al apoyo a las familias, destacan el **“Bono Covid-19”** de \$50 mil (€53) por carga, que se entregará a los beneficiarios del Subsidio Único Familiar. Además, el gobierno presentó el 20 de abril un proyecto de ley para crear un **Ingreso Familiar de Emergencia** (IFE), el cual buscaría beneficiar al 60% de hogares más vulnerable (cerca de 1.780.000 hogares, llegando a al menos 4,5 millones de personas) cuya fuente de ingresos sea mayoritariamente informal. Así,

---

<sup>27</sup> La Unidad de Fomento (UF) es una unidad de cuenta usada en Chile, el 25 de abril era de \$28.676.

para una familia de 4 personas perteneciente a los hogares más vulnerables se le entregarán \$260 mil (unos €280) por tres meses.

Por último, cabe mencionar que en el Congreso está avanzando la tramitación de otras medidas económicas como son la de "suspensión de pagos de cuentas básicas" (presentada por el gobierno) y el proyecto de "suspensión de cobro de aranceles universitarios (de iniciativa parlamentaria).

Sin embargo, las medidas anunciadas por el gobierno han sido fuertemente criticadas por diversos sectores políticos y sociales, incluso del oficialismo. Una primera crítica apunta a que son medidas muy tardías, ya que recién se están empezando a aplicar casi 40 días después de su anuncio. Así, por ejemplo, el "Bono Covid-19" se empezaría a distribuir recién a partir del 26 de abril, cuando algunas zonas ya llevan más de un mes de cuarentena.

Otra crítica a las medidas gubernamentales es que estas finalmente terminan beneficiando a las grandes empresas más que protegiendo a los trabajadores. Por ejemplo, la **Ley de Protección del Empleo** está siendo utilizada por grandes empresas, como por ejemplo las del *retail* para reducir costos despidiendo a sus trabajadores. Esto, se critica, lo único que hace es que sean los propios trabajadores los que con sus fondos de cesantía terminen pagando el costo de la pandemia, mientras las grandes empresas (que tienen espalda económica para sortear la crisis) aprovechan de reducir su plantilla sin tener que asumir los costos que normalmente deberían tener.

En tercer lugar, se critica que los montos de las ayudas a las familias son muy escasos, pues deja a una familia de 4 personas por debajo de la línea de pobreza extrema y que además por estar focalizada solo en las familias más vulnerables, deja sin ninguna ayuda a las familias cuyos ingresos anteriores superaban los \$700 mil (€755). Por ello los partidos de oposición, organismos sindicales y profesionales, así como diversas ONGs proponen una **Renta Básica de Emergencia** por 3 meses extensibles en caso que la crisis sanitaria así lo requiera, con un piso mínimo de \$300.000 (€323) por trabajador, subiendo según el tamaño de la familia, llegando a \$500.000 pesos (€540) para una familia de 4 personas.

### Medidas políticas

Si bien el avance de la pandemia ha paralizado gran parte de esta discusión política y ha reenfocado la preocupación social en el tema sanitario, en la última semana la discusión en torno al cambio constitucional ha vuelto a estar vigente, primero ante la necesidad de acordar con la oposición un nuevo calendario electoral, lo que se logró

recién a mediados de esta semana. El Congreso aplazó el plebiscito (para el 25 de octubre) así como también las elecciones municipales y de gobernadores regionales que debían celebrarse en octubre (aplazadas para abril de 2021). Sin embargo, apelando a la incertidumbre de la pandemia, personeros del oficialismo ya han planteado la necesidad de un nuevo aplazamiento o estudiar una alternativa al plebiscito, lo cual ha sido completamente rechazado por la oposición.

Se suponía que el aplazamiento de las elecciones municipales permitiría "ordenar" a los alcaldes/as oficialistas más díscolos, sin embargo, hasta ahora no se ha producido, al contrario, continúa el fuerte intercambio entre el ministro Mañalich y algunas autoridades municipales. En este sentido, la medida que sí tuvo gran impacto político fue la conformación de la "Mesa Social Covid-19" coordinada por el ministro del Interior, Gonzalo Blumel, que congrega a representantes de las asociaciones de municipalidades; rectores de universidades; la presidenta del Colegio Médico; una ex ministra de Salud del gobierno de M. Bachelet, Carmen Castillo, y el representante de la OMS/OPS en Chile, con el objetivo de establecer una instancia de coordinación, de diálogo y colaboración entre estos distintos actores con el gobierno. Esta medida le permitió al gobierno dar una imagen más dialogante y canalizar institucionalmente las críticas, reduciendo su expresión en los medios de comunicación.

Por otro lado, el gobierno ha implementado una serie de medidas de seguridad para afrontar las cuarentenas y los cordones y aduanas sanitarias. La principal de todas es la militarización de la seguridad pública (especialmente en el control del *toque de queda*). A diferencia de lo sucedido durante el Estallido Social, la presencia militar en las calles no ha generado mayores expresiones de rechazo de la ciudadanía. Sin embargo, el Presidente Piñera ha mantenido la retórica *belicista* del periodo del Estallido Social, pero ahora el "enemigo" no es el "narco-anarquismo" sino que el Covid-19, al que equipara con un "enemigo poderoso, cruel, que no respeta a nadie". Esta retórica no es solo un modismo comunicacional, sino que da cuenta de un intento del gobierno por resaltar una dimensión securitaria de la pandemia que apunta a priorizar la mantención del orden público.

Por su parte, la oposición política ha estado bastante desperfilada en materia de propuestas sanitarias y básicamente se ha limitado a reaccionar a las medidas establecidas por el gobierno, sin ser capaz de presentar una visión alternativa. En cambio, si se han podido observar algunos atisbos de unidad transversal entre distintos sectores de la ex Nueva Mayoría y el Frente Amplio en el Congreso, especialmente en el plano económico, como por ejemplo en propuestas como la de la Renta

Básica de Emergencia o de una legislación para acabar con el sistema de las Administradoras de Fondo de Pensiones (AFP)<sup>28</sup>, la que ha sido una de las principales demandas expresadas durante el Estallido Social. Si bien, como reconocen los propios promotores de las propuestas, es muy poco probable que estas iniciativas logren concretarse, lo importante es la señal política de reconocer puntos en común, transversales a la gran mayoría de los partidos de oposición y que pueden ser la base para una articulación política más allá de la pandemia.

## CONCLUSIONES

En definitiva, lo que tenemos en Chile no es solo un problema sanitario que se pueda abordar científica o técnicamente. La sociedad chilena está viviendo una "tormenta perfecta", en la que tres situaciones de crisis económica (guerra comercial China-EE.UU., Estallido Social y pandemia) se encadenan una con otra, profundizando aún más las grietas abiertas por la anterior. Si a esto le sumamos el hecho de que el sistema político está en crisis, sin mayores liderazgos que permitan organizar a la sociedad en su conjunto ni proyectos que puedan canalizar las demandas e incertidumbres que surgen con la pandemia y dar respuestas efectivas a problemas que se han hecho cada vez más apremiantes.

Esto marca una compleja situación en la que cada uno de los elementos (sanitario, económico y político) tiene una dinámica propia que depende de diversos tipos de actores (nacionales e internacionales) y distintos factores inciertos. Aceptando la precaución que exige este complejo panorama, es posible postular que en la actual situación los indicadores sanitarios (principalmente el número de fallecidos) van a ser centrales para definir la dinámica. Así se pueden establecer dos escenarios posibles:

a) Éxito del gobierno: La estrategia sanitaria del ministro Mañalich logra dar buenos resultados, los números de fallecimientos mantienen el ritmo actual (no escalan demasiado rápido) y no se expande territorialmente ni a otros grupos etarios (como los menores o los recién nacidos). Esto permitiría al Presidente Piñera presentarse como un líder exitoso, que manejó correctamente la crisis y podría repercutir en mayor popularidad presidencial. De ser así, el presidente tendría una posibilidad de imponer su autoridad a la fragmentada coalición

---

<sup>28</sup> En el contexto de las dificultades económicas que está generando la pandemia han resurgido los reclamos de muchos afiliados al sistema para poder retirar anticipadamente un porcentaje del fondo acumulado. Algo a lo que el gobierno y las propias AFP se niegan rotundamente. Esto, más la noticia de que dos AFP pretenden realizar un retiro de utilidades estimado en \$46.000 millones (cerca de €50 millones) cuando se acaba de informar que los fondos de pensiones ya perdieron cerca de US\$25.000 millones en marzo (unos €23.000 millones). Todo lo cual no ha hecho más que profundizar un sentimiento "anti AFP".

oficialista (especialmente a los alcaldes) y ordenarla de cara al plebiscito de octubre y las elecciones municipales de abril de 2021. Además, el gobierno, con la *excusa* del costo de enfrentar (exitosamente) la pandemia, tendría mayor margen para establecer medidas económicas de austeridad y pro crecimiento en la línea de lo que exige el empresariado.

Sin embargo, esto no significa automáticamente que en el plebiscito constitucional no se apruebe la opción por una nueva constitución, algo que según las últimas encuestas parece estar firmemente asentado en la ciudadanía y que también ha sido apoyado por el sector *piñerista* del oficialismo. Al contrario, el éxito del gobierno puede, en este sentido, ir en desmedro de los sectores más conservadores del oficialismo.

b) Fracaso del gobierno: La estrategia sanitaria del gobierno no da resultado, el "retorno seguro" se traduce en un colapso del sistema de salud y las muertes por Covid-19 se disparan en corto plazo, a todo el territorio y afectando a otros grupos etarios. Se establece una situación de pánico general que obliga al gobierno a presentar una nueva estrategia de carácter totalmente restrictivo. Esto supondría la salida del ministro Mañalich y quizás de algún otro ministro del área política. El escaso liderazgo que ejerce el Presidente Piñera terminaría por diluirse y se profundizaría la fragmentación del oficialismo.

En este marco, la percepción de que el creciente desempleo fue un *sacrificio* inútil y que solo favoreció a las grandes empresas (*a los más ricos*), se puede transformar rápidamente en un factor de gran presión social durante y después de la pandemia reclamando mayores prestaciones económicas del Estado y ahondando el malestar ciudadano con el sistema político en general.

Esto podría repercutir en una movilización social tanto o más intensa que la iniciada en octubre. Ciertamente, en el plebiscito se profundizaría el apoyo a una nueva constitución, pero se profundizaría una percepción de inestabilidad y violencia, con lo cual se volvería a manifestar la brecha que se observó en los últimos meses, entre los distintos sectores movilizados por los cambios y crecientes sectores conservadores temerosos del futuro.

Como hemos dicho, el indicador central para establecer uno u otro escenario será de carácter sanitario. Es en ese plano donde hoy en día se concentra el eje de la discusión sociopolítica. Sin embargo, esto podría transformarse rápidamente si el Covid-19 deja de ser percibido como una amenaza existencial.

**Las opiniones vertidas en este informe son responsabilidad del equipo técnico que elabora el informe y no representan a las instituciones individuales que integran el Círculo de Estudios Latinoamericanos –CESLA–.**