



**Ecuador  
Noviembre  
2022**



**PhD. Ronny Correa-Quezada**  
**PhD. Diego García-Vélez**  
**PhD. Leonardo Izquierdo-Montoya**

Departamento de Economía  
Universidad Técnica Particular de Loja

## **Violencia e inseguridad agravan los problemas del Ecuador**

### **1. SITUACIÓN ACTUAL**

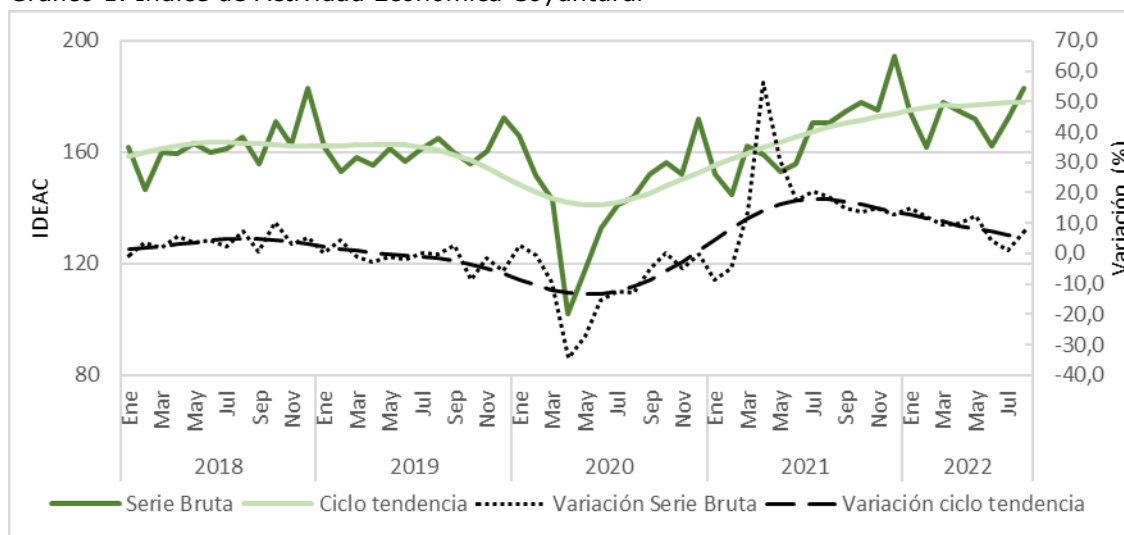
La lenta recuperación de la economía ecuatoriana se ve obstaculizada por factores coyunturales internos como las manifestaciones sociales, ocurridas entre el 13 y 30 de junio que, según el Banco Central del Ecuador (BCE), han generado pérdidas económicas que ascienden a 1.115 millones de dólares, siendo el sector no petrolero el más afectado con daños y pérdidas equivalentes a 785 millones de dólares.

En Ecuador, el Índice de Actividad Económica (IDEAC) es un indicador

que revela la tendencia económica a corto plazo; es calculado mensualmente por el BCE con base en variables de producción y exportación de bienes y servicios.

En la serie bruta (ver gráfico 1), se evidenció una variación positiva de 4,3% para el segundo trimestre (junio del 2022) con respecto al mismo mes del 2021. Este crecimiento más ralentizado (si se tiene en cuenta el informe anterior) se debe al efecto adverso que tuvieron las protestas sociales que afectaron principalmente a actividades petroleras, comercio e industria, entre otras.

Gráfico 1. Índice de Actividad Económica Coyuntural



Fuente: BCE

Nota: La Serie Bruta indica la evolución de la actividad económica nacional. La serie corregida por el ciclo-tendencia revela la dirección que sigue el IDEAC en el mediano y largo plazo.

En el IDEAC corregido por el ciclo-tendencia que indica el crecimiento a mediano plazo, se observó una variación positiva de 7,1% para junio de 2022 en relación con su homólogo de 2021.

Datos más recientes para agosto 2022, sugieren una recuperación de la actividad económica con una variación relativa del IDEAC de 7,2% en comparación con el mismo mes del 2021. Con respecto al ciclo-tendencia, se observó un crecimiento de 5,3% en agosto de 2021.

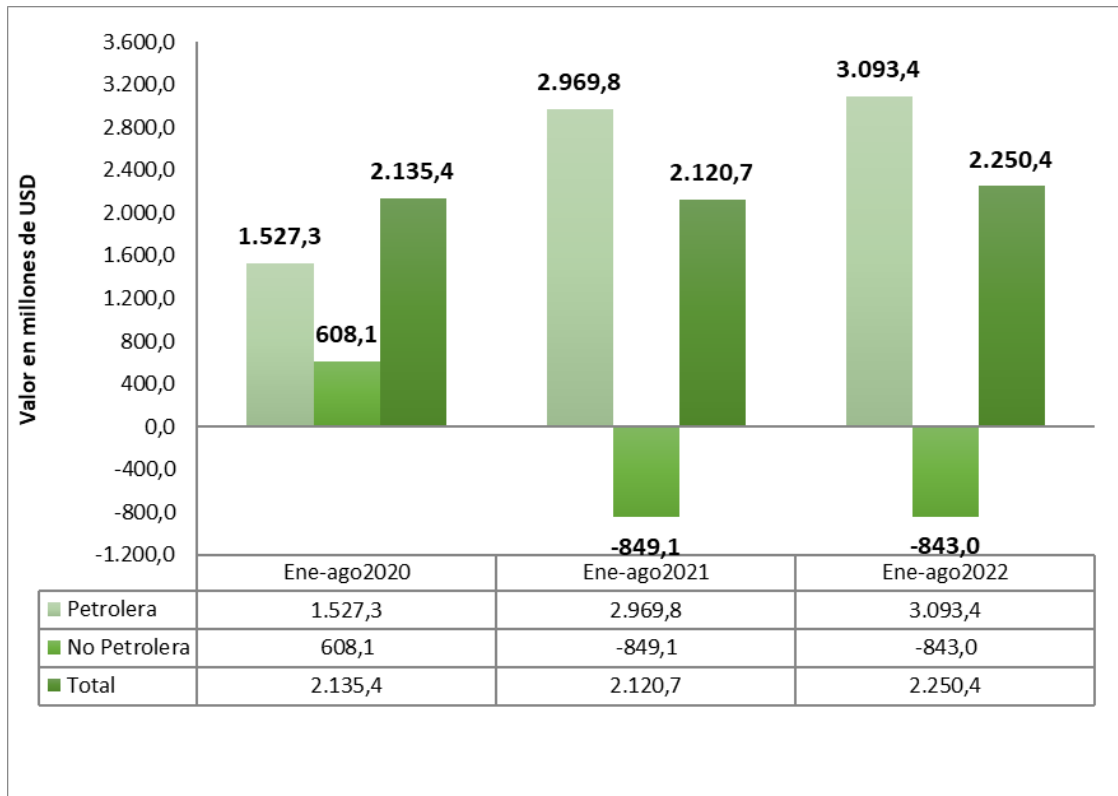
## SECTOR EXTERNO

La Balanza Comercial, con base en datos del BCE, para el periodo enero-agosto 2022 registró un superávit de 2.250,4 millones de dólares, lo que indica un aumento de 129,7 millones (variación equivalente a 6,1%) con respecto al mismo periodo del 2021 (ver gráfico 2).

Al analizar la composición de la Balanza Comercial, para el mismo periodo, se identificó que la Balanza Comercial Petrolera presentó un saldo positivo igual a 3.093,4 millones de dólares, que representó un incremento del 4,2% con respecto a 2021. En contraste, la Balanza Comercial no Petrolera reflejó un déficit de -843 millones de dólares, saldo que, comparado con el 2021 (enero-agosto), indica una reducción del déficit en 6,1 millones de dólares, equivalente a una reducción del -0,7% (ver gráfico 2).

Según el BCE, el superávit en la Balanza Comercial Petrolera se explica por el incremento de los precios internacionales que desencadenaron un aumento en valor dólares FOB de exportación de bienes petroleros y de importación de bienes derivados del petróleo.

Gráfico 2. Balanza Comercial



Fuente: BCE

## SECTOR PÚBLICO Y POLÍTICA FISCAL

Para agosto de 2022, la deuda pública consolidada a nivel del sector público no financiero (SPNF) ascendió a 62.611 millones de dólares, evidenciando una disminución del 1% respecto de agosto de 2021, mes en el que la deuda pública fue de 63.312 millones de dólares.

La deuda pública consolidada para agosto de este año representó el 55% del PIB, valor inferior al 60% de agosto de 2021, pero superior al límite del 40% que establece el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), lo cual es permitido por la Disposición Transitoria Vigésima Sexta del Código, esto con el objetivo de que el endeudamiento se reduzca de forma progresiva hasta el año 2032.

Con respecto a los acreedores de la deuda externa, principalmente se encuentran los organismos internacionales (22.346 millones de dólares) y los títulos de deuda emitidos en los mercados internacionales (17.686 millones de dólares). Respecto a los organismos multilaterales, el 63% de dicha deuda se concentra en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

En cuanto a los ingresos públicos, a julio de 2022 el sector público no financiero (SPNF) obtuvo ingresos de 25.968 millones de dólares, lo cual evidencia un incremento del 20,9% respecto a julio de 2021 (21.478 millones de dólares), generado principalmente por el aumento de los ingresos petroleros que tuvieron una variación positiva del 38,7%. Mientras que, los ingresos no petroleros se incrementaron en un 12,5%, entre los cuales destacan los ingresos tributarios, demostrando que la

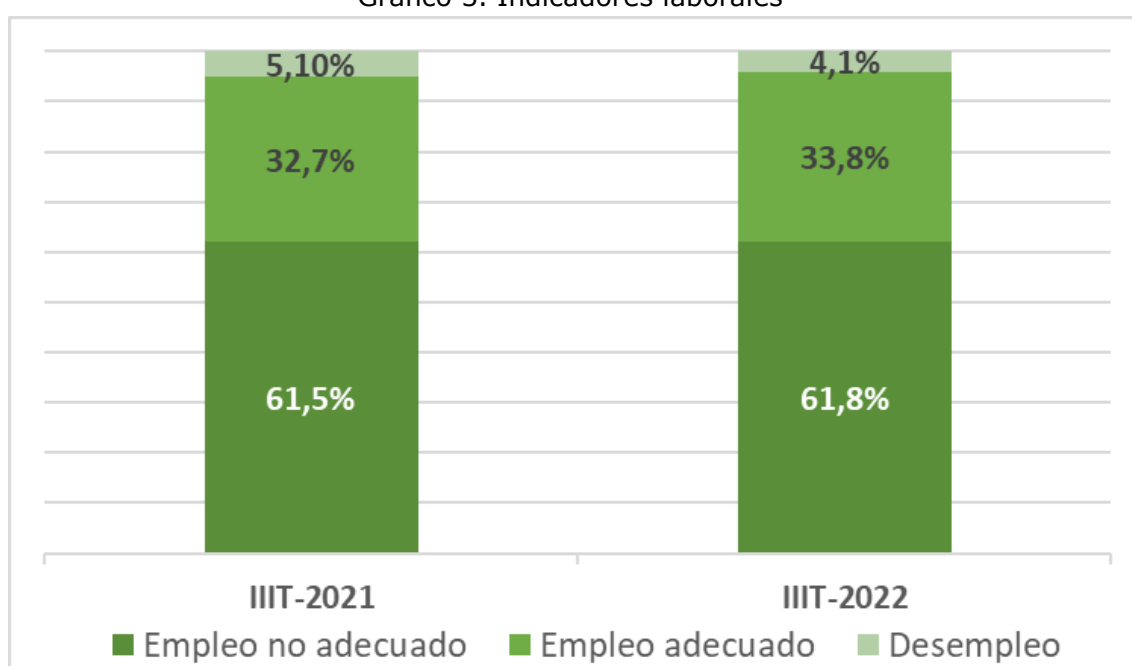
reforma tributaria ejecutada por el Gobierno Nacional está en camino a generar la recaudación prevista, ya que en el periodo enero-julio de 2022, la recaudación del impuesto a la renta evidencia un incremento del 18,2% respecto del mismo periodo de 2021.

## MERCADO DE TRABAJO

Las cifras del mercado laboral no evidencian una mejora significativa en la economía del país, puesto que, para

el tercer trimestre del 2022, el 61,8% de la población económicamente activa (PEA) posee un empleo inadecuado<sup>1</sup> (empleo precario), es decir, ganan menos del salario básico, no reciben beneficios laborales y no tienen acceso a la seguridad social. Mientras que, solo el 33,8% de la PEA goza de un empleo adecuado bajo condiciones laborales no precarias (ver gráfico 3).

Gráfico 3. Indicadores laborales<sup>2</sup>



Fuente: INEC

Al comparar los indicadores laborales del tercer trimestre del 2022 con los del trimestre similar en el año 2021, se evidencia que, solamente en la tasa de desempleo existe una variación estadísticamente significativa<sup>3</sup>, lo que se podría considerar como una leve recuperación del mercado laboral. No obstante, el país necesita de una aplicación efectiva de políticas laborales que incentiven la generación

de empleos de calidad y que mejoren las condiciones de los empleos actuales.

## INFLACIÓN

Como se puede apreciar en el gráfico 4, Ecuador ha venido atravesando fluctuaciones en los precios de mercado, evidenciando constantes cambios entre inflaciones positivas y negativas, llegando incluso a tener dos

<sup>1</sup> Es la sumatoria de los subempleados, los trabajadores no remunerados y otro empleo no pleno

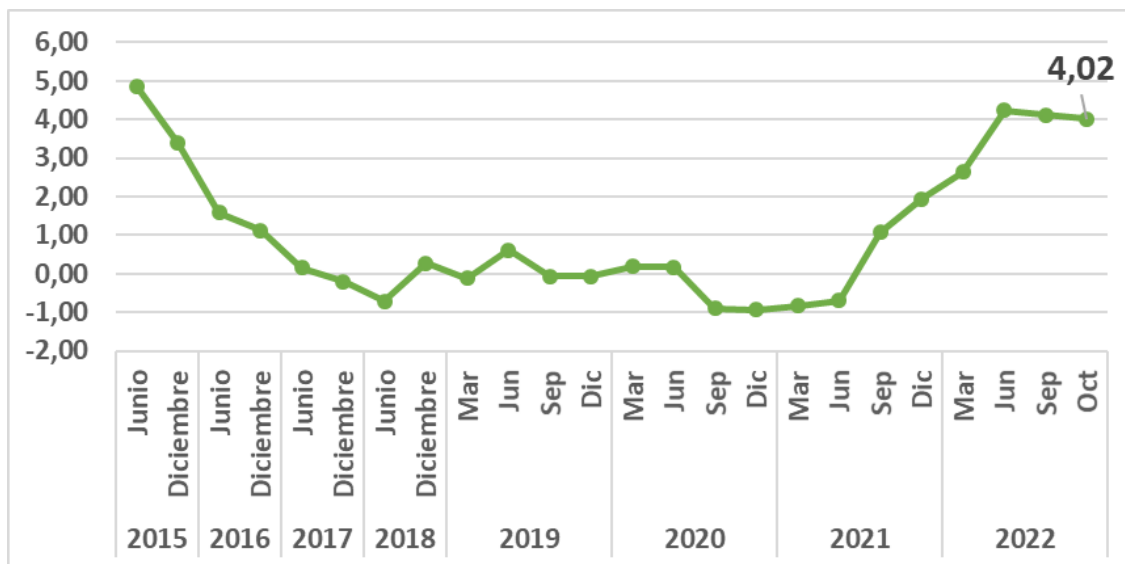
<sup>2</sup> La sumatoria no da 100%, puesto que, para el análisis no se considera el empleo no clasificado.

<sup>3</sup> Existe suficiente evidencia estadística para descartar la igualdad entre dos indicadores.

periodos conocidos como etapas deflacionarias (sep17-ago18 y jul20-jun21), lo anterior provocado principalmente por una etapa de bajo crecimiento económico en el país. Sin embargo, a partir del tercer trimestre

de 2021, la inflación anual evidencia una tendencia positiva, llegando a 4,02% en octubre de 2022, cifra que se convierte en una de las inflaciones más altas en los últimos 10 años.

Gráfico 4. Inflación anual



Fuente: INEC

Al analizar la incidencia anual por división de consumo<sup>4</sup>, se evidencia que la inflación anual del 4,02% es generada principalmente por el incremento de precios en los alimentos y bebidas no alcohólicas (1,59%), y a la subida del costo del transporte (0,78%), lo cual ha sido generado fundamentalmente por el aumento de los costos producción, entre ellos la reducción de los subsidios a los combustibles y la subida de precios de las materias primas, así como también debido a factores externos como la guerra en Ucrania.

Es preciso indicar que este proceso inflacionario que atraviesa Ecuador, está alineado con lo sucedido en la región de América Latina, aunque la inflación del país es menor al promedio

regional de 8,4% a junio de 2022. En este contexto, es necesario que el país continúe con la política de reactivación económica, pero que también ejecute políticas que busquen controlar la inflación generada por el incremento en el costo de los factores de producción.

## 2. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS

A finales de junio de este año, el paro nacional liderado por el sector indígena ecuatoriano, que se mantuvo por 18 días, llegó a su fin. Existió una mesa de diálogo con una lista de acuerdos, donde el tema sustancial fue la disminución del precio del diésel y la gasolina Ecopais en 15 centavos, obteniendo valores de 1,75 dólares y

<sup>4</sup> Los productos que se consideran para medir la inflación se clasifican en 12 divisiones de consumo.

de 2,40 dólares por galón<sup>5</sup>. Aunque este “acuerdo” aparentemente terminó con las protestas, se crearon 10 mesas de diálogo con un plazo de 90 días para resolver los temas de la agenda planteada por las organizaciones indígenas. Diálogo que finalizó en octubre con 218 acuerdos y algunos desacuerdos que serán evaluados en la mesa de seguimiento.

Esta situación complicó a la ya golpeada economía nacional. Según el BCE estas protestas ocasionaron un impacto de más de 1.115 millones de dólares, de los cuáles 1.104,8 corresponden a pérdidas y 10,6 a daños. Los cinco sectores más afectados por las paralizaciones fueron: energía e hidrocarburos con 329,7 millones, comercio con 318,1 millones, industria con 227,4 millones, agricultura con 80,4 millones y turismo con 56,2 millones. Estas paralizaciones desaceleraron la economía en 1,7% de manera interanual y en 0,1% respecto al trimestre anterior. Por este motivo las previsiones del BCE para el 2022 bajaron de 2,8% a 2,7%.

En general el Ecuador crecerá este año por debajo de la media de la región, teniendo como puntos altos los ingresos por remesas acumuladas que, para el segundo trimestre de 2022 alcanzaron los 2.264 millones de dólares y, por otro lado, el precio del barril de petróleo que tuvo su techo durante el primer semestre del 2022, superando el nivel de los 100 dólares por barril (sin embargo, a la fecha, 15 de noviembre de 2022, es de 84,73 dólares por barril).

Aunque, esta información es, hasta cierto punto alentadora, existen retos para la economía nacional, por un lado,

las repercusiones del impacto de la guerra entre Ucrania y Rusia, lo que ha traído consigo elevación de la inflación internacional y con ello las tasas de interés mundiales.

Por otro lado, el riesgo país de Ecuador llegó a 1.945 puntos el 13 de octubre de 2022. Entre las razones que incidieron en este aumento se encuentran esencialmente aquellas ligadas a la institucionalidad débil del país, la inseguridad, la incertidumbre que generan los acuerdos de las mesas de diálogo después del paro nacional, la polarización política entre el Ejecutivo y la Asamblea Nacional, y el posible escenario volátil del precio de petróleo.

Como se demuestra existen algunos desafíos que requieren de atención inmediata y de políticas económicas adecuadas que enrumben el destino del país.

### 3. SITUACIÓN POLÍTICA

Ecuador atravesó una grave crisis política, provocada por el paro nacional liderado por el sector indígena, sumado a esto tiene que enfrentar un enemigo, aún más radical y temible, como es el narcotráfico y los indicios de ataques terroristas.

El 1 de noviembre de este año, Guayaquil, el principal puerto del país, vivió 24 horas de terror, al sufrir atentados en diferentes lugares con coches-bombas y explosivos, además de asesinatos a policías y civiles. Lo anterior generado por el narcotráfico, que ha ganado terreno en Guayaquil, derivando en conflictos entre bandas delictivas, que hace unos meses se

---

<sup>5</sup> El precio por litro es: gasolina Ecopaís a 0,634 dólares y el diésel a 0,462 dólares.

enfrentaban en las zonas carcelarias, pero que ahora su disputa ha llegado a las calles logrando amedrentar a la ciudadanía.

Para Ecuador no es nueva la presencia del narcotráfico en su territorio, sin embargo, se ha agravado durante los últimos meses, teniendo Guayaquil, por ejemplo, un tercio de los asesinatos ocurridos en el país durante este año. También en Esmeraldas, ciudad situada al norte de la costa ecuatoriana, tiene un impacto negativo evidente la presencia de las bandas ilegales y el narcotráfico.

El presidente Lasso frente a estas circunstancias decretó el estado de excepción en estas provincias y además toque de queda, y con ello la intervención de las fuerzas armadas y la policía. Esta acción ha traído relativa tranquilidad en estos territorios ya que las muertes violentas en los últimos días han pasado de 7 a 2 diarias. Sin embargo, se estima que estas medidas ocasionarán pérdidas de 250 millones de dólares por la disminución de ventas durante el mes de noviembre.

Todo este escenario de conflicto en el país, ha puesto en tela de duda el liderazgo del presidente Lasso en la gestión de la seguridad nacional. Además, a esto se suma su frágil liderazgo político en el país y su pérdida de influencia en la Asamblea Nacional. Lo cual desde toda perspectiva complica la gobernabilidad del Ecuador. El presidente ha propuesto a los ecuatorianos una consulta popular, donde incluye temas ligados a la seguridad y además asuntos de carácter político. Esta propuesta busca no solo resolver algunos problemas del país, sino tratar de recuperar la confianza de la ciudadanía.

**Las opiniones vertidas en este informe son responsabilidad del equipo técnico que elabora el informe y pueden no reflejar el criterio individual de las instituciones que integran el CESLA.**